

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul actului normativ

LEGE pentru aprobarea Ordonanței de urgență privind unele măsuri pentru asigurarea participării României la procesul de relocare a instituțiilor/agențiilor Uniunii Europene

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii prezentului act normativ

1. Descrierea situației actuale

Deși este stat membru al Uniunii Europene de 10 ani, România nu găzduiește încă niciun sediu de agenție europeană, obiectivul de atragere a sediului unei agenții pe teritoriul său păstrându-și în continuare actualitatea.

În contextul notificării de către Marea Britanie a intenției de ieșire din Uniunea Europeană (prin declanșarea art. 50 din Tratatul Uniunii Europene), una dintre deciziile care va trebui formulată la nivel UE se referă la relocarea agențiilor europene care își au la acest moment sediul în Marea Britanie/Londra, respectiv a Autorității Bancare Europene și a Agenției Europene pentru Medicamente (EMA).

EMA este un organism descentralizat al Uniunii Europene, având ca principală responsabilitate protecția și promovarea sănătății publice, prin intermediul evaluării și supravegherii medicamentelor destinate uzului uman. De asemenea, EMA este responsabilă de evaluarea științifică a cererilor de autorizație europeană de punere pe piață a produselor medicinale, cu rolul de a stimula inovarea și cercetarea în sectorul farmaceutic.

În acest context, relocarea la București a EMA reprezintă o oportunitate importantă pe care România ar putea să o valorifice, mai ales în condițiile în care, în ultimii ani, se constată o abordare prudentă a UE în a crea noi agenții, fiind preferată consolidarea celor existente, mai ales în domeniile legate de gestionarea provocărilor curente la nivel european (migrație, securitate etc.).

Orașul București găzduiește numeroase instituții de profil, inclusiv laboratoare și companii farmaceutice care au rolul de a gestiona efectele majore în situații de criză care pot afecta sistemul național de sănătate publică (Institutul Național de Cercetare „Cantacuzino”, Institutul Național de Gerontologie și Geriatrie „Ana Aslan”, Institutul Național „Victor Babeș”, Institutul Național de Diabet, Nutriție și Boli Metabolice „Prof. Dr. N. Paulescu”).

În România există numeroși actori importanți din domeniul farmaceutic și reprezintă un segment consistent al pieței de profil.

De asemenea, România face dovada unei expertize consistente în domeniul medical, în general, și farmaceutic, în special, aflându-se în partea superioară, la nivel mondial, în ceea ce privește numărul de absolvenți de școală medicală. Din anul 2007, 14.000 de specialiști în medicină și farmacie români lucrează în țările Uniunii Europene, iar tradiția medicală românească include repere importante: Ana Aslan, George Emil Palade etc.

Prin Memorandumul nr. FB 2503/21.03.2017, Guvernul României a aprobat prezentarea de către România a candidaturii pentru relocarea, la București, a Agenției Europene pentru

Medicamente (EMA), în contextul retragerii Regatului Unit al Marii Britanii și al Irlandei de Nord din Uniunea Europeană.

Ulterior prezentării candidaturii României, Președintele Consiliului European și Președintele Comisiei Europene au transmis în atenția Consiliului UE, la 24 mai a.c., propunerea referitoare la procedura de luare a unei decizii cu privire la relocarea celor două agenții localizate în Marea Britanie. Propunerea prevede necesitatea reconfirmării de către statele membre a candidaturii pentru relocarea agențiilor, precum și depunerea dosarelor de candidatură până la data de 31 iulie 2017. De asemenea, documentul enunță criteriile specifice în baza cărora ar urma să fie formulată decizia de relocare, precum și reperatele de calendar.

Propunerea stipulează criterii generale, precum și șase criterii specifice. Criteriile generale se referă la asigurarea continuității activității Agenției și luarea în considerare a principiului echilibrului geografic, care prevede acordarea unei priorități statelor membre în care nu există deja un oficiu sau o agenție a UE, în concordanță cu Concluziile șefilor de stat și de guvern din 2003. Se menționează faptul că ar trebui să se țină cont de spiritul acestei abordări agreeate la cel mai înalt nivel chiar dacă este cazul relocării unor agenții deja existente și nu al creării unor noi agenții.

Cele șase criterii specifice se referă la asigurarea faptului că agenția este operațională la momentul retragerii Regatului Unit al Marii Britanii și al Irlandei de Nord din Uniunea Europeană, accesibilitatea locației, existența facilităților adecvate de educație pentru copiii angajaților, accesul la piața muncii și la asigurări medicale pentru membrii de familie, asigurarea continuității activității Agenției și repartizarea geografică.

Până în prezent, 20 state membre au prezentat oferte de găzduire a agențiilor (10 state membre au prezentat oferte pentru relocarea Agenției Europene pentru Medicamente, 2 state membre pentru relocarea Autorității Bancare Europene și, respectiv, 8 state membre pentru ambele agenții). România se numără printre statele membre care nu găzduiesc în prezent sediul unei agenții europene, alături de Bulgaria, Croația, Cipru și Slovacia.

În contextul declanșării procesului de relocare în perioada următoare, două aspecte deosebit de importante trebuie avute în vedere în procesul de pregătire a candidaturii României, respectiv existența unui interes sporit din partea statelor membre pentru a reloca această Agenție, precum și intenția de a se asigura transparența întregului proces prin publicarea tuturor ofertelor naționale pe site-ul Consiliului European (cu excepția aspectelor confidențiale).

În acest context, succesul demersului României va depinde într-o măsură foarte mare de modul în care oferta avansată de aceasta va răspunde tuturor criteriilor avansate, în special în ceea ce privește asigurarea continuității activității Agenției, garantarea unei relocări cât mai rapide și mai eficiente din punct de vedere logistic, garantarea condițiilor necesare pentru menținerea atractivității Agenției pentru resursă umană înalt calificată.

Candidatura României implică constituirea unui dosar care să cuprindă, ca un element esențial, oferta de sediu.

Clădirea pe care România o va propune pentru relocarea activității agenției trebuie să poată oferi condiții pentru cei aproximativ 890 de angajați ai agenției, să aibă aproximativ 9-10 etaje, să dețină spații de reuniuni de capacitate minimă pentru 300 de persoane (numărul de experți care se află în agenție în cadrul activităților zilnice ale acesteia), o infrastructură adecvată standardelor unei agenții UE, acces rapid la infrastructura de transport (aeroport, transport public etc.).

Având în vedere prezentarea de către România a candidaturii pentru relocarea, la București, a Agenției Europene pentru Medicamente (EMA), precum și de necesitatea reconfirmării de către statele membre a candidaturii pentru relocarea agențiilor, se impun cu necesitate măsuri urgente la nivel legislativ pentru crearea cadrului legal care să asigure identificarea și punerea la dispoziție de către Guvernul României a unui imobil care să corespundă cerințelor instituțiilor europene. Finalizarea dosarului de candidatură de către Ministerul Sănătății/Agenția Națională a Medicamentului și Dispozitivelor Medicale depinde în mod decisiv de aprobarea locației, nu mai târziu de 15 iulie 2017.

2. Schimbări preconizate

Având în vedere că se dorește formularea rapidă a unei decizii de relocare, astfel încât funcționarea agenției să fie cât mai puțin afectată de acest proces, având în vedere necesitatea elaborării dosarului de candidatură și identificarea unei clădiri pentru găzduirea sediului EMA, prin prezentul act normativ se reglementează următoarele:

- Crearea cadrului legal prin care Statul Român să realizeze demersurile și să ia măsuri pentru identificarea sau selectarea imobilelor necesare pregătirii și participării României la procesul de relocare a unor instituții/agenții ale UE;

- Secretariatul General al Guvernului este instituția mandatată de Statul Român să îndeplinească aceste atribuții, sens în care:

1. identificarea unui imobil proprietate publică sau privată a statului situat pe teritoriul României care să corespundă cerințelor solicitate destinației de sediu al instituției/agenției ce urmează a fi relocată;

2. inițierea unei proceduri transparente și nediscriminatorii de selecție pe piață a imobilului necesar, pe baza condițiilor prevăzute în procedura referitoare la relocarea instituțiilor/agențiilor UE, în situația în care nu este identificat un imobil din proprietatea statului care să corespundă cerințelor solicitate.

3. procedura de selecție se stabilește prin ordin al secretarului general al Guvernului, care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, cu respectarea dispozițiilor Comunicării interpretative a Comisiei privind legislația comunitară aplicabilă contractelor care nu intră, total sau parțial, sub incidența prevederilor Directivei privind achizițiile publice (2006/C 179/02), pe baza condițiilor stabilite de instituțiile/agențiile Uniunii Europene.

În situația câștigării de către România a procesului de relocare, contractul de închiriere se negociază și se încheie între instituția/agenția UE și proprietarul imobilului.

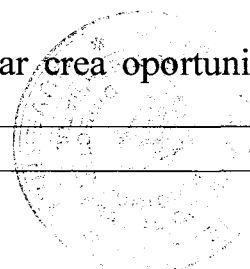
3. Alte informații.

Atragerea unui sediu de agenție al Uniunii Europene în România ar contribui la creșterea prestigiului României ca stat membru, a vizibilității în cadrul instituțiilor europene. În acest sens, România ar putea invoca necesitatea asigurării unui echilibru geografic în repartizarea agențiilor pe teritoriul UE.

Relocarea unor instituții/agenții europene ar putea contribui la o reducere a costurilor operaționale și implicit a cheltuielilor bugetare anuale ale UE, aspect deosebit de important în contextul negocierilor dificile privind noul Cadru Financiar Multianual al UE post2020, care va trebui să ia în calcul reducerea bugetului total la nivel european.

În urma relocării personalului unor instituții/agenții europene, s-ar crea oportunitatea dinamizării economiei locale .

Secțiunea a 3-a



Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impact macro-economic

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impact social

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Impact asupra mediului

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații

Nu sunt.

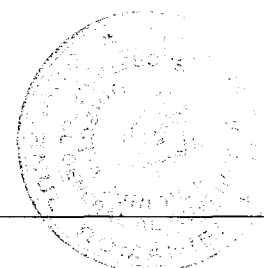
Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

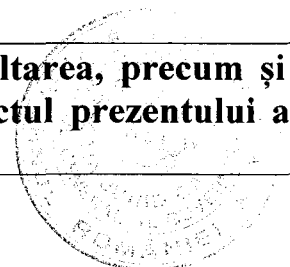
Prezentul act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat.

- în mii lei (RON) -

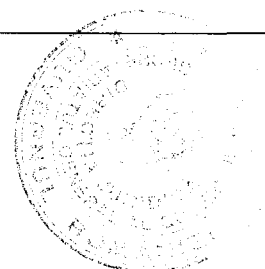
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal						



ii. bunuri și servicii	
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	
7. Alte informații	
Secțiunea a 5-a	
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ (acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ): a) acte normative care se modifică sau se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	
1¹. Compatibilitatea prezentului act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.	
2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare: Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.	
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.	
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.	
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente: Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.	
6. Alte informații Nu sunt.	
Secțiunea a 6-a	
Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ	



Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 439/2017. b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi
6. Alte informații Nu sunt.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații Nu sunt.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare
1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații Nu sunt.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri pentru asigurarea participării României la procesul de relocare a instituțiilor/agențiilor Uniunii Europene, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM - MINISTRU



SORIN MIHAI GRINDEANU

